

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ד באלול התשע"ו
27 בספטמבר 2016
סימוכין: 220573

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/09/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

גב' אביב בן - שימול, סגנית חשב משרד החינוך
מר דוד גל, מנהל אגף הבחינות במשרד החינוך

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/08/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/08/16
השלמות 5/9/16

בקשה מס': 585486

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם נוק אן לוק בע"מ, לצורך התקנת 1,000 כספות לאחסון שאלוני בחינות הבגרות ולתפעול מערך ההפצה והכספות, לתקופה שמיום 15/09/16 ועד ליום 15/09/17, על פי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים). בנוסף, מבקש המשרד עד 5 שנות אופציה מעבר לשנה"ל תשע"ז, עד שנה בכל פעם, לקבלת שירותי ניהול תמיכה ואחזקה שנתיים.

היקף ההתקשרות המבוקש:

19,129,851 ₪ כולל מע"מ
4,021,407 ₪ כולל מע"מ לתפעול המערך, מהשנה השנייה למשך חמש שנים.

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם נוק אן לוק בע"מ, על פי תקנה 29(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20/9/16 ועד ליום 15/9/17, בתוספת מתן אופציה להמשך התקשרות עם החברה ל-3 שנים נוספות לתפעול המערך.

היקף ההתקשרות המאושר:

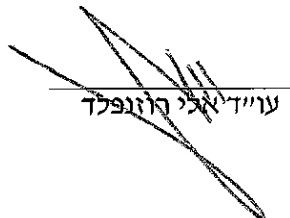
19,129,851 ₪ כולל מע"מ
4,021,407 ₪ כולל מע"מ לתפעול המערך, מהשנה השנייה למשך שלוש שנים.

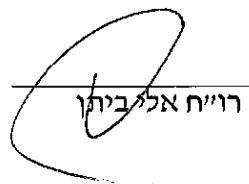
הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש לאשר התקשרות עם "נוק אן לוק" בע"מ (להלן - החברה) כספק יחיד לצורך התקנת 1,000 כספות לאחסון שאלוני בחינות הבגרות ולתפעול מערך ההפצה והכספות. לצורך הפעלת מערך כולל להפצת שאלוני הבגרות באופן שישמור על טוהר הבחינות. ההתקשרות כוללת התקנת כספות בבתי הספר, ניהול מערך מקוון של מיון והפצה, הדרכה של הצוותים בבתי הספר, הפעלת מוקד תמיכה ובקרה 24/7 לאורך תקופת הבחינות ופעולות תחזוקה שוטפות.
2. בשנים האחרונות רבו המקרים בהם נחשפה הדלפה של שאלוני בגרות טרם המועד המתוכנן לבחינה. בחלק מהמקרים נבחנו התלמידים בשאלון חלופי, אך במקרים אחרים הבחינות בוטלו ברגע האחרון תוך שהם פוגעים בתלמידים רבים שהתכוונו לבחינה, ונאלצו להמתין למועד חדש שייקבע.
3. במסגרת הניסיון למצוא פתרון לבעיית הדלפת הבחינות בוצע פיילוט של התקנת כספות של החברה ב-50 בתי ספר באזור המרכז במועד חורף 2016 בעלות כוללת של 780,000 ₪.
4. בחודש פברואר 2016 תמשרד אישר התקשרות עם החברה כספק יחיד לצורך התקנה של 224 כספות נוספות בעלות כוללת של 4,000,000 ₪. ההתקשרות בוצעה לאחר

פרסום עפ"י תקנה 3 לתח"מ. בעקבות הפרסום התקבלה השגה אחת של חברת JSH אשר נבדקה ונמצאה כמי שאינה יכולה לספק את השירות הנדרש. בנוסף ועדת המכרזים המשרדית הנחתה את הגורם המקצועי לצאת ב-RFI.

5. המשרד פרסם RFI בדבר אחסון מאובטח של בחינות בגרות בכספות המנוהלות ע"י מערכת מרכזית לשליטה ובקרה. הוגשו שני מענים, אחד של החברה ואחד של חברת JSH. הוועדה בדקה ומצאה כי רק הפתרון שהוצג ע"י החברה מתאים לצורכי המשרד; רק היא מסוגלת לתת מענה כולל וללא צורך בקבלני משנה.
6. בהתאם לתקנה 3 לתח"מ המשרד פרסם מודעה בדבר הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד. לאחר פרסום המודעה הני"ל התקבלה השגה מחברת JSH. בטרם תתקבל החלטה בהשגה, זימנה הוועדה את נציגי JSH להציג את המערכת שלהם ואת יכולותיה. בנוסף, מונתה וועדת משנה שביקרה במשרדי JSH ובחנה את יכולתה של המערכת לתת מענה לצורכי המשרד. לאור הממצאים סברה הוועדה כי יש מקום לדחות את ההשגה ולאשר התקשרות עם החברה בהיותה ספק יחיד.
7. תהליך ההתקשרות עם החברה נעשה במספר שלבים, התקנת 50 הכספות הראשונות, התקנת 224 כספות נוספות וכעת הבקשה להתקנת 1,000 כספות נוספות. במעבר לשלב השני התקיים מו"מ מול החברה שבו החברה הפחיתה את המחיר של כל כספת ב-1,000 ₪. לקראת ההתקנה הנוכחית החברה סירבה להוריד את המחיר בטענה שאם המחיר ירד, לא ישתלם לה לבצע את ההתקנה. לאחר סבב שיחות נוסף החברה המשיכה לטעון שלא ניתן להפחית את הסכום המבוקש לכספת, אך הורידה את התשלום בעבור ההפעלה של כל מועד.
8. ההתקשרות עם החברה נועדה לתת מענה שיקיף את כל שרשרת האספקה של השאלונים:
9. ניהול תהליך המיון וההפצה של השאלונים: הדרכת הצוותים בבתי הספר בתפעול המערכת, מתן הרשאות לגורמים השונים ביחידה המקצועית במשרד ובבתי הספר, תיווי זמן אמת של סטאטוס ההפצה, מיון השאלונים וניהול מערך השינוע באמצעות ממשק אוטומטי.
10. התקנת כספות ב-1,000 בתי ספר שיוגדרו על ידי המשרד (בנוסף לכספות שהותקנו כבר). בשיחה שקיימנו עם הגורם המקצועי במשרד הוסבר לנו כי לאחר שיותקנו הכספות הני"ל לא מתוכננות התקנות של כספות נוספות. כאשר יהיה צורך בכספות בבתי ספר חדשים החברה תבצע העברה של כספות מבתי ספר שנסגרו, ללא תשלום נוסף.
11. הקמת מרכז שליטה לניהול תהליך הפתיחה מרחוק של הכספות באמצעות הגורם המוסמך במשרד. בנוסף, תיבנה מערכת לתמיכה ואחזקה של המערך כולו, כאשר החברה מחויבת לבדוק פיזית כל כספת פעמים בשנה לפני בגרויות ללא קשר בתקלות.
12. יובהר כי ההתקשרות עם החברה למתן השירותים לתפעול המערך היא לתקופה שמיום 15.09.16 ועד ליום 15.09.17. הכספות והטכנולוגיה הם רכוש המשרד ועל כן לאחר תקופה זו המשרד רשאי להחליף את החברה במפעיל אחר והחברה מחויבת להעביר את הידע הדרוש בכדי להפעיל את המערך.
13. יש לציין כי בעקבות ההסכם של המשרד מול החברה, שכולל את העברת הידע התפעולי לרשות המשרד, תפעול המערך לאחר ההתקנות הינו טכני וניתן ללמידה על ידי גורמים נוספים מלבד החברה. לכן על המשרד לבצע בדיקה לאחר ייצוב המערך ולבחון אפשרויות תפעול נוספות מלבד החברה.
14. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד מר דויד גל, סגן מנהל אגף בכיר בחינות, מיום 22/8/16, כי נוק אן לוק בע"מ, הינה הספק היחיד, לצורך התקנת 1,000 כספות לאחסון שאלוני בחינות הבגרות ולתפעול מערך ההפצה והכספות.
15. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, לאחר פרסום המודעה הני"ל התקבלה השגה אחת. לאור הממצאים סברה הוועדה כי יש מקום לדחות את ההשגה ולאשר התקשרות עם החברה בהיותה ספק יחיד.


עו"ד יאיר רוזנפלד


רו"ת אלי ביתן


מר מרדכי אלישע